



## 新时代中印尼人文交流：机制、现状与挑战

### China-Indonesia People-to-people exchanges in the New Era: Mechanisms, Current Situation and Challenges

魏心阅

Wei Xinyue

[2023110592wxy@mails.cnu.edu.cn](mailto:2023110592wxy@mails.cnu.edu.cn)

华中师范大学

Central China Normal University

孙晨

Sun Chen

[master\\_sun@mails.cnu.edu.cn](mailto:master_sun@mails.cnu.edu.cn)

华中师范大学

Central China Normal University

赵长峰

Zhao Zhangfeng

[Zhangfengzhchf2013@ccnu.edu.cn](mailto:Zhangfengzhchf2013@ccnu.edu.cn)

华中师范大学

Central China Normal University

**摘要：**人文交流是中国与印尼开展各领域合作的民意基础，也是两国构建命运共同体的重要基石。双多边高级别对话机制为两国人文交流提供了有效平台。中印尼整体关系提升、政治互信深化及高水平经济合作为两国人文交流奠定了现实基础。新时代以来，两国的人文交流合作取得了丰硕成果，主要集中在教育、科技、体育、青年、旅游和数字领域。当前，中印尼人文交流机制不断发力、合作领域持续扩大，形成了官方与民间多层次交流推进的格局。同时，人文交流的深化依旧面临着印尼内部因素、民间交流不足、印太地缘格局等挑战。

**关键词：**中国 - 印尼关系；人文交流；命运共同体；全球文明倡议

**Abstract :** *People-to-people exchanges are the public opinion basis for China and Indonesia to carry out cooperation in various fields, and are also an important cornerstone for the two countries to build a community with a shared future. Bilateral and multilateral high-level dialogue mechanisms provide an effective platform for people-to-people exchanges. The overall improvement of China-Indonesia relations, deepening of political mutual trust and close economic cooperation have laid a realistic foundation for bilateral people-to-people exchanges. In the new era, cooperation of bilateral people-to-people exchanges have achieved fruitful results, mainly in education, science and technology, sports, youth, tourism and digital fields. At present, the China-Indonesia people-to-people exchanges' mechanism continues to develop and the areas of cooperation continue to expand, forming a pattern of multi-level exchanges between GO and NGO. At the same time, the deepening of people-to-people exchanges still faces challenges such as Indonesia's internal factors, insufficient people's exchanges, and the Indo-Pacific geopolitical structure.*

**Keywords:** *China-Indonesia relations; People-to-people Exchanges; Community with a Shared Future; Global Civilization Initiative*

#### 引言

“文明因交流而多彩，文明因互鉴而丰富。文明交流互鉴，是推动人类文明进步和世界和平与发展的重要动力。”习近平主席 2014 年在巴黎联合国教科文组织时就曾阐释了人文交流对人类进步及世界和平的重要推动作用；2017 年习近平主席在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上用《韩非子·说林上》中的典故提出“国之交在于民相亲，民相亲在于心相通”进一步诠释了民心相通对国家间关系的重要作用。2023 年 3 月，习近平主席提出全球文明倡议，倡导“加强国际人文交流合作，



探讨构建全球文明对话合作网络，丰富交流内容，拓展合作渠道，促进各国人民相知相亲，共同推动人类文明发展进步”，为新时代中外人文交流提出了新的要求。

关于中国与印度尼西亚（以下简称“印尼”）双边关系的既有研究主要从两个方面展开。一方面已有研究从现实主义的视角出发，探析中美竞争逐渐加剧的情况下印尼的对华政策选择，大部分学者同意印尼采取了“两边下注”的对冲战略(Goh, 2007)(Chung, 2009)(Nabbs-Keller, 2020)(吕军, 2018)(凌胜利, 2018)(曹玮, 2021)，而贝克林（Michael Beckley）和沈大伟（David Shambaugh）则强调印尼有强烈的意愿联合域外国家制衡中国(Beckley, 2017)(Shambaugh, 2018)。也有学者认为在亚太国家中，印尼对于中国的威胁认知很低，实施对冲和制衡中国的意愿并不强(王栋, 2018)。佐科上台以后，印尼的对外政策更多基于自身国家利益，印尼是否实施了制衡或对冲战略仍然存在争议。另一方面，部分学者从中印尼双边关系出发，探究新时代以来两国总体关系的发展，认为中印尼关系虽然面临着一些挑战，但新时代以来两国对发展双边关系重要性的认知达到了前所未有的高度，逐渐构建了双边新型关系(施雪琴 & 叶丽萍, 2017)(薛松, 2020)(门洪华 & 李次园, 2021)。既有研究较为全面的阐述了两国新时代以来的关系，但是较少有研究细化至各个领域的合作，而对于拉动中印尼关系“四驾马车”之一的人文交流领域的合作就更少有研究涉及。因此，探究中印尼人文交流合作的机制、现状和挑战对于理解新时代以来两国双边关系的发展具有重要意义。

在新时代中外人文交流中，中国与印尼间双边人文交流具有特殊意蕴和重要地位。2013年10月，习近平主席对印尼进行国事访问并在印尼国会发表重要演讲，首次提出了“21世纪海上丝绸之路”倡议，标志着其与“丝绸之路经济带”共同构成的“一带一路”倡议正式形成。2022年11月，中印尼两国元首在印尼巴厘岛二十国集团领导人第十七次峰会期间举行会谈，就加强中印尼全面战略伙伴关系和共建中印尼命运共同体达成新的重要共识。鉴于此，准确把握新时代中印尼人文交流的机制、现状和挑战对于进一步推进两国人文交流进而保持两国关系健康平稳发展具有重要的现实意义。

## 研究方法

本文采用质性研究方法。社会科学中的质是一事物成为它自身并区别于其他事物的内部所固有的规定性，任何事物都具有一定的质，因此质性研究就是确定事物及其状态。通过质性研究对相关资料进行收集整理和归纳总结，同时结合复合相互依赖模型、国际制度理论、安全共同体理论和威胁制衡理论对中印尼人文交流的机制、特点和挑战展开分析论述。

## 研究结果

### 一、中印尼人文交流的历史概况与机制建设

#### （一）中印尼人文交流历史



中国与印尼隔海相望，两国间的人文交流历史悠久，源远流长，长达数千年。中印尼的人文交流或许开端于石器时代，根据印尼历史学家的研究，中国文化在这一时期就对印尼文化产生了影响。(骆永昆 & 陈戎轩, 2018)荷兰考古学家从印尼苏门答腊、爪哇、加里曼丹和苏拉威西诸岛都发现中国西汉时期的陶器，其中甚至还有祭祀使用的陶器，因此其推测两千多年前中国人就已经到达印尼。(孔远志, 2016)

中国古代东晋时期，中印尼两国都十分盛行佛教，高僧法显从陆上前往印度取经，返回时经海路回国，期间于公元 411 年途径耶婆提（“爪哇”古称），可以称之为有文字记载的首位到达印尼的中国人。相应的，有文字记录的首位来华印尼人为使者师会。此外，唐代高僧义净、会宁也曾多次在水路经马六甲海峡前往印度途中经停印尼。唐宋时期，除了宗教高僧往返于中印尼之外，印尼室离佛逝王朝、诃陵王朝还派遣使节访华。明朝郑和率领船队七次下西洋期间，每次都对印尼群岛进行访问。郑和在进行政治及经贸往来以外，人文交流也是其重要方式，他在途径的印尼各地传播伊斯兰教，奠定了当地华人穆斯林社区的基础，与此同时仅在郑和第一次下西洋后，就有大量爪哇及苏门答腊群岛诸国穆斯林使者访华。(孔远志, 2016)

## （二）中印尼双边关系概况

1990 年中印尼关系正常化后，两国迅速建立了经贸和技术合作联委会会议机制，2005 年建立了战略伙伴关系，2013 年升级为全面战略伙伴关系，2021 年建立了高级别对话合作机制，2022 年就共建中印尼命运共同体达成共识，2023 年签署了《关于深化全方位战略合作的联合声明》。截至 2023 年 12 月，中印尼高级别对话合作机制已经成功举办了三次。

中国与印尼自复交以来在政治安全领域开展了一系列重要的合作，这些合作增强了两国的战略对话和政治互信。自建立全面战略伙伴关系以来，两国元首互访 11 次，多次在多边会议期间举行双边会晤，从 2022 年 7 月至 2023 年 10 月，更是历史性实现 4 次互访（见表 1）。两国在 2006 年启动了副总理级对话机制，又在 2021 年升级为高级别对话机制，为两国政府之间的交流提供了稳定的平台，促进了一系列关于两国关系顶层设计的出台。另外，中国与印尼在海洋安全上进行了广泛的合作，两国多次举行联合军演，提高海军的协同行动能力；中国与东盟建立对话关系以来，两国共同签署了《中国与东盟关于非传统安全领域合作宣言》《非传统安全领域合作谅解备忘录》，加强了两国在非传统安全领域尤其是打击海盗和恐怖主义方面的合作。

经贸合作是印尼与中国恢复关系的重要原因。复交以来，双边经贸关系快速发展，2022 年，两国双边贸易额达 1494 亿美元，中国连续十一年成为印尼最大贸易伙伴，第二大的外国直接投资来源国，而印尼也成为中国的第十大贸易伙伴。此外，两国在复交后迅速建立了经贸和技术合作联委会会议机制。2002 年，两国共同签署了《中国-东盟全面经济合作框架协议》，2010 年建立了自贸区，2019 年自贸区升级至 2.0 版，两国进一步开放市场。2020 年，两国正式签署了《区域全面经济伙伴关



系协定》（RCEP），2022 年协定对中国生效，2023 年对印尼生效。这些双边多边经贸机制为两国提供了沟通和磋商的渠道，拓宽了两国经贸合作领域，助推了两国经贸关系稳步前进。

表 1 中印尼元首外交中的人文交流合作（2013-2023）

时间	地点	事件	人文交流相关内容
2013 年 10 月	印尼雅加达	中国国家主席习近平对印尼进行国事访问	同意扩大人文交流，促进青年学生、媒体、智库、宗教交往，加强旅游合作，开展野生动物合作研究，开展青年百人团互访活动。
2014 年 11 月	中国北京	印尼总统佐科来华出席亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议	支持扩大两国人文交流和地方合作。
2016 年 9 月	中国杭州	印尼总统佐科来华出席二十国集团领导人杭州峰会	加强教育、科技、卫生、广电、青年等领域交流，夯实两国关系的民意基础。
2017 年 5 月	中国北京	印尼总统佐科来华出席“一带一路”国际合作高峰论坛	推动旅游、教育、文化交流，加强多边组织中沟通和协调。
2018 年 11 月	巴新莫尔兹比港	两国元首在出席亚太经合组织第二十六次领导人非正式会议期间进行会晤	加强人文领域的合作交流。
2019 年 6 月	日本大阪	两国元首在出席二十国集团领导人第十四次峰会期间进行会晤	拓展职业培训合作，开展智慧城市、数字经济等合作，让科技引领、创新驱动成为两国和地区发展的新动力。
2022 年 7 月	中国北京	印尼总统佐科对中国进行访问	将加快恢复包括印尼留学生返华复学在内的人员往来，增加直航航班，密切教育、旅游、青年、地方等领域合作。
2022 年 11 月	印尼巴厘岛	中国国家主席习近平出席二十国集团领导人第十七次峰会	加快恢复疫后人员往来，深化科技创新、教育、文化、旅游、青年等领域合作，密切人文交流，增进民心相亲。
2023 年 7 月	中国成都	印尼总统佐科出席第 31 届世界大学生夏季运动会开幕式	加强在职业教育、语言教学、医药卫生、文化旅游等领域的合作。
2023 年 10 月	中国北京	印尼总统佐科出席第三届“一带一路”国际合作高峰论坛并对中国进行国事访问	继续密切人文交流与人员往来，增开旅游航线，密切地方合作，加强留学和人才培养合作交流，推动两国民间和宗教团体开展更多交流互访。

资料来源：笔者综合新华网、中国外交部官网。

### （三）中印尼人文交流机制

国际机制可以促进合作，也能够在一个议题领域中汇聚多方的信息，改善信息的质量，降低交易成本，改变行为者的利益偏好，减少不确定因素。(罗伯特·基欧汉, 2012)因此，稳定有效的机制对于中印尼的人文交流合作有着重要的促进作用（见表 2）。

中国与印尼在 2013 年签署了《中印尼全面战略伙伴关系未来规划》，同意推动青年交流项目的机制化，鼓励进一步扩大两国智库、高校、研究所等学术机构的交



流与合作，坚持办好“中印尼关系研讨会”等交流活动。两国在 2015 年共同启动了副总理级别的人文交流机制，这是中国与发展中国家建立的首个高级别人文交流机制，加强了两国在教育、文化、科技、体育、青年等领域的交流与合作。截至 2020 年，中印尼副总理级人文交流机制已经成功举办了三次，双方都肯定了人文交流机制的积极作用，强调要坚持机制的战略定位，充分发挥机制的统筹引领作用。2021 年，为了更好的整合资源，以更深入的形式推动两国的合作，两国合并了政治安全、经济和人文交流三个副总理级机制，建立了中印尼高级别对话合作机制，三次会议以来，双方一致强调要丰富人文交流时代内涵，深化在教育、旅游、科技等领域的人文交流合作。

印尼是东盟的成员国之—，中国与东盟之间的人文交流合作机制也是两国人文交流不可或缺的平台。2003 年，中国与东盟建立了面向和平与繁荣的战略伙伴关系。2011 年，中国 - 东盟中心正式成立，着力促进中国与东盟贸易、投资、教育、文化、旅游、信息媒体等领域合作。人文交流是中国 - 东盟关系中继政治安全、经济合作后的第三个支柱，双方已在文化、教育、交通、卫生、新闻等领域建立起部长级会议机制。中国与东盟已举办了多次主题交流年，例如 2014 年中国 - 东盟文化交流年、2016 年中国 - 东盟教育交流年、2017 年中国 - 东盟旅游合作年、2018 年中国 - 东盟创新年、2019 年中国 - 东盟媒体交流年、2020 年中国 - 东盟数字经济合作年，以此增进了对彼此的了解和欣赏，加深了双方友谊。2024 年被确定为“中国 - 东盟人文交流年”，此举将进一步助力双方人民心相通。此外，“一带一路”倡议提出十年来，各类相关人文交流机制集中涌现，印尼作为海上丝绸之路的重要节点，也积极参与“一带一路”新闻合作联盟、“一带一路”电影节联盟、“一带一路”建筑类大学国际联盟、“21 世纪海上丝绸之路”大学联盟，这一系列多边机制都促进了中印尼双边人文交流。

表 2 中国与印尼人文交流合作机制概况

时间	会议名称	参与方	地点
2015 年 5 月	中印尼副总理级人文交流机制首次会议	中国国务院副总理刘延东、印尼人类发展与文化统筹部长普安	印尼雅加达
2016 年 8 月	中印尼副总理级人文交流机制第二次会议	中国国务院副总理刘延东、印尼人类发展与文化统筹部长普安	中国贵阳
2017 年 11 月	中印尼副总理级人文交流机制第三次会议	中国国务院副总理刘延东、印尼人类发展与文化统筹部长普安	印尼梭罗
2021 年 6 月	中印尼高级别对话合作机制首次会议	中国国务委员兼外长王毅、印尼总统特使卢胡特	中国贵阳
2022 年 7 月	中印尼高级别对话合作机制第二次会议	中国国务委员兼外长王毅、印尼统筹部长卢胡特、外长蕾特诺	印尼巴厘岛
2023 年 4 月	中印尼高级别对话合作机制第三次会议	中共中央政治局委员、中央外办主任王毅，印尼统筹部长卢胡特	中国北京



资料来源：笔者综合新华网、中国外交部官网。

## 二、中印尼人文交流的现状与特点

### （一）中印尼人文交流的现实基础

中国与印尼政治关系的整体提升为两国人文交流注入动力，就南海争端达成共识为两国关系的发展扫除障碍。自 2002 年中国与东盟国家签署《南海各方行动宣言》以来，双方为落实《宣言》已经举行了 21 次高官会和 41 次联合工作组会，中国与印尼都同意维护南海和平稳定具有重要意义，呼吁通过对话的方式妥善解决分歧。新时代以来，两国政治关系更是稳步上升。2021 年，两国举行了中国印尼高级别对话合作机制首次会议，双方都同意加强政治互信，密切战略沟通，切实承担起地区和平稳定的重要责任，共同维护国际公平正义和发展中国家权益，合力推动构建人类命运共同体。2022 年 11 月，双方签署了《共建“一带一路”倡议与“全球海洋支点”构想对接框架下的合作规划》，深化两国战略对接程度。2023 年，在两国建立全面战略伙伴关系十周年之际，两国签署了《关于深化全方位战略合作的联合声明》，两国将深化务实协作，持续推进中印尼命运共同体建设，推动《中印尼加强全面战略伙伴关系行动计划（2022—2026）》全面有效落实，推动政治、经济、人文、海上“四轮驱动”合作格局提质升级，建立更强劲、多元、高质量以及互惠互利的双边关系。双方还同意建立外长防长“2+2”对话机制，进一步拓展高水平战略沟通渠道和政治安全合作对话平台。稳固的政治关系有利于两国开展全方位、宽领域、多层次合作，也为两国人文交流夯实坚实的政治基础。

良好的经贸关系加深了两国相互依赖程度，紧密的相互依赖关系又增强了两国合作网络的密度(罗伯特·基欧汉 & 约瑟夫·奈, 2012)。中国与印尼本身对彼此有重要的影响力：印尼作为东南亚第一大国，也是 G20 集团中唯一的东南亚国家，还是中国隔海相望的重要邻国，中国在制定东南亚相关的对外政策过程中需要将印尼的影响考虑在内；而中国作为世界第二大经济体，亚洲地区综合国力最强的国家，对印尼的影响力不言而喻。中国在发展自身的同时还兼顾他国的利益，中国式现代化具有促进其他国家发展的强大经济动力。因此，印尼等周边国家都愿意与中国发展积极的经贸关系，尤其在佐科上台后实施了务实对外经济政策，双边政府和企业积极在基础设施建设、贸易、投资、经济技术等领域合作交流，推进了加里曼丹塔杨桥项目、雅万高铁项目、“两国双园”等项目和“区域综合经济走廊”，这都深化两国的经贸合作，提高了两国的相互依赖程度。经济相互依赖的深化会影响社会之间的相互依赖，合作的网络会更容易带来联系社会间的多种问题领域和渠道的扩展，而其中媒体、教育、文化等容易产生合作的低政治领域，也就是人文交流的重要内容是网络延伸的重点方向。另外，企业与企业之间的合作关系最终都会落实到人与人的交往当中，这同样会加深两国人民之间的了解，夯实两国的民意基础。例如在雅万高铁项目中，中方与印尼员工比例为 1 比 4，中方员工需要对印尼员工进行技术培训，这就产生了不同文化背景员工间的交流，拉近了两国人民关系(陈梦施，



2020)。因此，经贸关系的发展推动了社会间的多渠道联系，为两国的人文交流提供了有利的基础。

## （二）中印尼人文交流发展现状

### 1. 教育领域

在留学教育方面，截止 2023 年 11 月，印尼在华各类留学生人数已达 1.5 万人，2024 年至 2029 年，中方还将向印尼提供超过 3000 个政府奖学金名额。2023 年 10 月，中国教育部留学服务中心和印尼票务有限公司（Ticket Station）共同举办了第十七届“留学中国”印尼教育展，留服中心副主任夏建辉率中国高校代表团到印尼参加。教育展展现了中国优质的教育资源，激发了许多印尼学生留学中国的热情。中印尼两国高校之间的合作也是蓬勃发展，例如华中师范大学近年来大力推进与印尼高校教育交流，同印尼泗水国立大学合作共建孔子学院，招收注册学生 7000 余人次，培训本土汉语教师 1600 余人。语言交流方面，在共建中印尼人类命运共同体的背景下，印尼正在出现“汉语热”。各级“汉语桥”中文比赛在印尼设置赛区，2023 年 6 月，第二十二届“汉语桥”世界大学生中文比赛、第十六届“汉语桥”世界中学生比赛和第三届“汉语桥”世界小学生中文秀印尼赛区总决赛顺利举行。在比赛中，印尼不同教育层次的学生都积极踊跃参加的“汉语桥”交流项目，展现了印尼学生对中国文化和语言的喜爱与欣赏。

### 2. 科技领域

中国与印尼的科技合作涉及多个领域，是两国人文交流合作的重要内容。2011 年两国签订了《中国与印尼政府科技合作谅解备忘录》，2014 年中国科学院与印尼科学院签订了《科技合作谅解备忘录》，2015 年，两国就政府间科技合作达成协议，签署了包括共建中国印尼技术转移中心、共同组织科学家交流计划和共建国家联合实验室在内的三项合作协议。2019 年，印尼共和国研究技术和高等教育部和中国科技部签署了《关于高铁技术联合研究中心的谅解备忘录》，2023 年 11 月，中国科技部与印尼国家研究与创新署签署了两部门关于共同实施科技人文交流计划的谅解备忘录。此外，海上合作是两国“四轮驱动”合作新格局的重要一环，而海洋科技合作是海上合作不可或缺的一部分。2022 年 7 月，中印尼高级别对话合作机制第二次会议期间，两国共同签署了《中国科学技术协会与印度尼西亚共和国海洋与投资统筹部关于海洋科技领域的合作意向书》，着力推进“印尼国家海洋人工智能平台”建设、中国与印尼海洋产业在数字化领域的全面合作等。2022 年 11 月两国签署的《联合声明》中，双方明确提出将用好两国海上合作机制，深化在海洋科研环保领域的合作。中国与印尼之间的科技合作还涉及多主体间的合作，例如 2023 年 12 月，华大集团与印尼国家研究创新署就平台建设、科研创新、人才培养等合作签署备忘录。

### 3. 体育领域

中国与印尼在体育领域交流密切。早在 2008 年，时任中国国家副总理李克强与印尼副总统尤素夫·卡拉（Jusuf Kalla）在雅加达会面并共同出席了《中国国家体育总局和印尼青年体育部体育合作谅解备忘录》的签字仪式，为两国的体育交流持续



发展指明了方向。疫情后，两国强调要加快恢复体育领域的交流与合作。2023年7月，印尼总统佐科来华出席了第31届世界大学生夏季运动会开幕式。2023年9月，印尼派出代表团参加了杭州亚运会，并赢得了7块金牌、11块银牌和18块铜牌。2023年11月，2023东盟杯国际藤球邀请赛在贵州省惠水县举行，来自中国、印尼、马来西亚、老挝、越南五个国家代表队进行角逐，在比赛过程中，各国运动员以藤球这项运动为纽带，加深了彼此的情感联络、增进友谊与互助。

#### 4. 青年领域

青年是一个国家和民族的未来，中国与印尼两国的青年交流有利于促进两国之间加深了解，进一步夯实中国与印尼的友谊基础。2013年，习近平主席访问期间与印尼总统苏西诺达成协议，双方每年互派100名青年互访，中国与印尼之间的青年交流在制度化的安排下逐渐走向常态化(许利平, 2015)。后疫情时代，中国与印尼通过多边以及双边活动积极恢复两国青年的线下交流。2023年3月，以“携手同行，共创未来”为主题的“2023中国-东盟青年交流周”在四川成都启幕，密切了中国与东盟国家青年之间的联系。2023年12月，首届中国与印尼青少年国际文化交流系列活动在河南省郑州市和焦作市成功举行，加深两国青少年间的理解，增进了两国青少年之间的友谊。

#### 5. 旅游领域

疫情前，中国是赴印尼游客人数最多的国家之一。2019年印尼接待中国旅客数量达到207万人次，仅次于马来西亚和新加坡，位列到访游客数第三。后疫情时代，两国政府积极行动，为两国旅客保驾护航。印尼是疫情后中国恢复中国公民出境游业务的首批试点国家之一。2023年5月，中国公民赴巴厘岛旅游对接会议在印尼巴厘岛召开。中国驻登巴萨总领事朱兴龙、印尼旅游与创意经济部副部长维森斯(Vinsensius Jemadu)、巴厘省旅游局局长巴古斯(Tjok Bagus)等人就推动中国公民赴巴厘岛平安游问题进行深入交流。2023年前9个月，入境印尼的中国游客数量已经接近57万人次，两国旅游合作正在稳步恢复。

#### 6. 数字领域

数字经济是近年来全球经济增长的重要驱动力，中国与印尼非常重视在数字领域的合作，截至目前，两国已经签署了《关于加强数字经济领域合作的谅解备忘录》《关于电子商务合作的谅解备忘录》。中国的科技企业也纷纷在印尼投资兴业，例如2023年10月，印尼电信公司(PT Telkom)与中国华为技术公司签署了先锋城市(Superior City)联合创新合作备忘录，双方将联合探索和开发最新技术、孵化新兴5G应用，加速数字印尼的发展。印尼是东盟最大的经济体，中国与东盟在数字经济领域的合作也为两国在该领域的深入交流提供了平台，双方先后发布了《中国-东盟关于建立数字经济合作伙伴关系的倡议》《落实中国-东盟数字经济合作伙伴关系行动计划(2021-2025)》等一系列文件，共同推进数字经济的增长，打造新的经济增长点。2022年10月，中国-东盟创新创业大赛数字经济领域复赛在新加坡成功举办，大赛采用“线上+线下”相结合的方式举行，共有来自中国、印尼等6个国家的21个优秀项目围绕多个主题展开了激烈角逐。





### (三) 中印尼人文交流的主要特征

#### 1. 双多边高级别机制引领带动

2015 年建立的中印尼副总理级人文交流机制，形成了政治、经济、人文的“三驾马车”，这意味着人文交流与政治安全、经济贸易在双边关系中占据着同样重要的地位。2021 年升级为高级别对话机制后，形成了政治、经济、人文和海上合作“四轮驱动”的新协同发展。中印尼双边机制的提质升级为两国人文交流提供了有效的顶层设计，建立了两国人文交流行为模式稳定的相互预期，使双方将惯例或行为调整到一个有用的关系网中，降低了机制内部议题扩展的交易成本，推动两国人文交流向着全方位宽领域多层次的方向发展。中国与东盟的多边人文交流机制扮演的功能价值持续上升，推动双边合作的高质量发展，在中国 - 东盟文化部长、教育部长会议等部长级机制的基础上，双边不断延伸合作领域宽度与深度，开拓民族文化、职业教育、青年发展等方面机制，定期举办中国 - 东盟博览会旅游展、中国 - 东盟青年营、中国 - 东盟职业教育发展论坛、中国 - 东盟民族文化论坛等活动。

#### 2. 官方与民间多轨道层次推进

新时代以来，中国与印尼的关系处于历史的最好时期，不断增加的交往能够加大国家间合作网络的“活力密度”，两国人文交流机制的完善为网络的建立与扩展提供了平台。在纵向上，合作呈现出官方与民间多层次交流推进，多主体共同参与的特征。在政府主导下，两国举办了各种人文交流的活动与并进行宣传，为两国民众提供了人文交流领域正确充足的信息，有利于打破存在的刻板印象，吸引民众的兴趣，参与到各类活动中，成为两国人文交流的参与者乃至行为主体。尤其在教育和旅游两个领域最能体现这种趋势，这两个领域的活动最为丰富，参与的主体包括了中央政府、地方政府、高校、企业和个人。

#### 3. 合作内容及领域不断拓宽

国际制度会给行为体带来规模优势，一旦一个机制建立起来后，处理一个追加议题的边际成本将比没有机制要更低，同时，国家会从机制产生的相对高水平和对称的信息中获益，通过这些，会使得支持机制的谈判协议更容易达成。中国与印尼人文交流的机制化程度是中国与东盟成员国中最高的，两国的高机制化有利于降低合作领域扩展的成本，使两国更有意愿不断地开辟更多人文交流领域的合作，密切人文交流合作网络。新时代以来，中国与印尼的人文交流合作已经延伸至教育、文化、旅游、媒体、体育、宗教、青年、科技、地方、智库、海洋科研环保、数字、职业培训、乡村振兴、卫生健康、药用植物、文化遗产地等领域。

### 结论

新时代中印尼人文交流发展迅速，合作领域不断拓宽深化，但进一步深化中印尼人文交流仍存在以下挑战因素。

#### (一) 中国与印尼内部阻碍因素



印尼佐科政府外交政策致力于维护本国利益最大化，因此在海洋主权中采取了强硬的态度。2016年12月，印尼政府宣布将纳土纳海域改标注为北纳土纳海，并宣布不承认南中国海九段线主张。2020年，印尼政府将涉及南海大陆架延伸问题的照会提交至联合国秘书长处，其中引用了所谓“2016年南海仲裁案”的相关结论，重申了印尼对九段线主张和南沙群岛岛礁法律地位的立场。针对上述照会，中国常驻联合国代表团也做出回应，强调中方有关南海主权权益的主张是一贯的、明确的。受文化差异和“排华”历史因素的影响，中国与印尼部分民众对彼此并不完全理解与信任(Johanes Herlijanto, 2017)。上述内部因素阻碍着中印尼人文交流的深化。

## （二）民间交流潜力发掘不足

国际社会处于无政府状态之中，民族国家的政府代表国家进行对外交往，国家间交流与合作都必须以政府间的互动为基础。但是构建命运共同体意味着两国需要拥有足够的互信与集体身份，而集体身份的合法性来源于国家与社会间的认同。(伊曼纽尔·阿德勒 & 迈克尔·巴涅特, 2015)全球文明倡议指出要尊重多元文明，坚持文明间的交流互鉴，人类文明的发展进步需要各国人民的相知相亲。各民族之间的相互关系取决于每个民族生产力、分工和内部交往的发展程度，民族国家之间的关系升级则需要人民间的交流互动。因此，塑造命运共同体不仅需要精英间的了解与合作，还需要两国大众的不断交流以自下而上地夯实民意基础。中国与印尼之间的人文交流活动大多数都是以两国政府或者高校牵头，交流范围较多为两国精英间，因此两国普通民众在人文交流对于彼此的文化、宗教、习俗等方面的潜力发掘还不足。

## （三）印太地区地缘政治格局

对于印尼的地缘格局影响主要来源于印太地区的结构压力，即中美两国在该地区的全面竞争。一方面，2010年以来中国成为了世界上仅次于美国的第二大经济体，国内生产总值从2010年的40万亿元上升到2023年的126万亿元，逐渐走向世界舞台的中央。另一方面，美国为了维持其霸权地位，连续三届政府推进印太战略，在政治上加强与日韩澳新等盟友的联系，企图封锁和威慑中国；在经济上提出“印太经济框架”(IPEF)，试图制衡中国在印太地区的经济影响力；在观念上极力渲染“中国威胁论”，力图影响周边国家对中国意图的判断(赵长峰 & 孙晨, 2023)。综合国力、地理毗邻性、进攻实力和意图是判断一个国家威胁程度的四个主要指标(史蒂芬·沃尔特, 2007)。地理距离保持不变的前提下，由于中国综合国力和进攻实力的明显上升，加上美国在扭曲中国意图中发挥了关键作用，印尼对于中国的威胁感知程度在美国的掺合下逐渐上升。因此，印尼政府不断寻求与美国合作以制衡中国，自2009年以来印尼与美国每年都举行代号为“加鲁达盾牌”年度军事演习，2022年，美国的盟友日本和澳大利亚加入了该军演，2023年，英国与法国也派出部队参加演习，意图通过军演限制中国在南海和东南亚地区的军事影响力。印尼与美国一系列具有指向性的安全合作，某种程度上可能阻碍中国与印尼关系的全面发展，其必然波及人文交流领域。



### 参考文献

- Beckley, M. (2017). The Emerging Military Balance in East Asia: How China's Neighbors Can Check Chinese Naval Expansion. *International Security*, 42(2), 78–119.
- Chung, J. H. (2009). East Asia Responds to the Rise of China: Patterns and Variations. *Pacific Affairs*, 82(4), 657–675.
- Goh, E. (2007). Great Powers and Hierarchical Order in Southeast Asia: Analyzing Regional Security Strategies. *International Security*, 32(3), 113–157.
- Johanes Herlijanto. (2017). How the Indonesia Elite Regards Relations with China. *Singapore*, 8, 1–5.
- Nabbs-Keller, G. (2020). ASEAN Centrality and Indonesian Leadership in a Contested Indo-Pacific Order. *Security Challenges*, 16(3), 21–26.
- Shambaugh, D. (2018). U.S.-China Rivalry in Southeast Asia: Power Shift or Competitive Coexistence? *International Security*, 42(4), 85–127.
- 伊曼纽尔·阿德勒, & 迈克尔·巴涅特. (2015). *安全共同体*. 世界知识出版社.
- 凌胜利. (2018). 二元格局:左右逢源还是左右为难?——东南亚六国对中美亚太主导权竞争的回应(2012—2017). *国际政治科学*, 4, 54–91.
- 史蒂芬·沃尔特. (2007). *联盟的起源*. 北京大学出版社.
- 吕军. (2018). 印度尼西亚对华对冲战略分析. *江南社会学院学报*, 2, 36–40.
- 孔远志. (2016). *流光溢彩的中国印度尼西亚文化交流*. 国际文化出版公司.
- 施雪琴, & 叶丽萍. (2017). 契机与挑战:当代中国与印尼新型互动关系的构建——以“21世纪海上丝绸之路”建设为背景. *当代世界与社会主义*, 3, 144–153.
- 曹玮. (2021). 选边还是对冲——中美战略竞争背景下的亚太国家选择. *世界经济与政治*, 2, 47–77.
- 王栋. (2018). 国际关系中的对冲行为研究——以亚太国家为例. *世界经济与政治*, 10, 21–49.
- 罗伯特·基欧汉. (2012). *霸权之后:世界政治经济中的合作与纷争*. 上海人民出版社.
- 罗伯特·基欧汉, & 约瑟夫·奈. (2012). *权力与相互依赖*. 北京大学出版社.
- 薛松. (2020). 中国与印度尼西亚关系70年:互动与变迁. *南洋问题研究*, 1, 41–54.
- 许利平. (2015). 新时期中国与印尼的人文交流及前景. *东南亚研究*, 6, 36–42.
- 赵长峰, & 孙晨. (2023). 印太视域下欧盟——印尼的海洋安全合作. *东南亚研究*, 4, 90–112.
- 门洪华, & 李次园. (2021). 中国—印尼伙伴关系升级的战略分析. *东南亚研究*, 3, 93–113.
- 陈梦施. (2020). 佐科政府的外交政策及其对中印尼关系的影响. *厦门大学*, 43.



骆永昆, & 陈戎轩. (2018). 中国与印度尼西亚人文交流\_历史、现状与前景. 亚非研究, *1*, 209–221.